

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ, ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑΣ,
ΥΠΟΔΟΜΩΝ, ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ & ΔΙΚΤΥΩΝ
ΑΝΑΠΛΗΡΩΤΗΣ ΥΠΟΥΡΓΟΣ

Προς:

- Την Πανελλήνια Ένωση Συνδέσμων Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΠΕΣΣΕΔΕ)
Υπ' όψιν κ. Κ. Σαββίδη
Προέδρου
- Την Πανελλήνια Ένωση Διπλωματούχων Μηχανικών Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΠΕΔΜΕΔΕ)
Υπ' όψιν κ. Γ. Ρωμοσιού
Προέδρου
- Την Πανελλήνια Ένωση Διπλωματούχων Μηχανολόγων Ηλεκτρολόγων Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΠΕΔΜΗΔΕ)
Υπ' όψιν κ. Ευστ. Μανδηλαρά
Προέδρου
- Τον Πανελλήνιο Σύνδεσμο Τεχνικών Εταιρειών (ΣΑΤΕ)
Υπ' όψιν κ. Γ. Βλάχου
Προέδρου
- Τον Σύνδεσμο Τεχνικών Εταιριών Ανωτέρων Τάξεων (ΣΤΕΑΤ)
Υπ' όψιν κ. Κ. Κουβαρά
Προέδρου

Αθήνα, 20 Νοεμβρίου 2012
Αρ. Πρωτ.: σικ. 12870

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ
ΣΥΝΔΕΣΜΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ
Αριθ. Πρωτ. 12870
Εμπίφθη την 22-11-2012.

Θέμα: Νομοθετικές ρυθμίσεις για την κατασκευή δημοσίων έργων

Αγαπητή κύριε Πρόεδρε,

Στο πλαίσιο στήριξης του κατασκευαστικού κλάδου και των έργων υποδομής, το Υπουργείο μας προωθεί μία σειρά νομοθετικών ρυθμίσεων, οι οποίες τροποποιούν διατάξεις του ν.3669/2008 περί «Κωδικοποίησεως Κατασκευής Δημοσίων Έργων» και θα ενταχθούν στο σχέδιο νόμου (σ/ν) του Υπουργείου με τίτλο «Διαμόρφωση φιλικού επιχειρηματικού περιβάλλοντος για τις Στρατηγικές και Ιδιωτικές Επενδύσεις».

Για την αναλυτική ενημέρωσή σας, οι πρωθυπουργικές ρυθμίσεις είναι οι παρακάτω:

1. Η παράγραφος 1 του **άρθρου 8** του ν.3669/2008 (Α'116) αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Το σύστημα προσφοράς μελέτης και κατασκευής εφαρμόζεται μόνο στις περιπτώσεις έργων που απαιτούν ειδικούς τρόπους κατασκευής ή μεθόδους που καλύπτονται από εξειδικευμένες τεχνογνωσίες ή άλλα κατοχυρωμένα δικαιώματα ή στα έργα με ιδιομορφίες ως προς τον τρόπο και τις φάσεις κατασκευής τους ή αν κρίνεται σκόπιμος ο συνδυασμός βελτίωσης ή ολοκλήρωσης ή αναθεώρησης υπάρχουσας μελέτης της υπηρεσίας με την κατασκευή ή αναζήτηση εναλλακτικών λύσεων. Για την εφαρμογή του συστήματος αυτού σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση, απαιτείται προηγούμενη απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, η οποία εκδίδεται ύστερα από αιτιολογημένη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Τμήματος Κατασκευών της Γενικής Γραμματείας Δημοσίων Έργων (Γ.Γ.Δ.Ε) του Υπουργείου, εφόσον συντρέχουν οι προϋποθέσεις του προηγούμενου εδαφίου. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, η οποία εκδίδεται ύστερα από αιτιολογημένη γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Τμήματος Κατασκευών της Γ.Γ.Δ.Ε. καθορίζονται είδη τεχνικών έργων, που πληρούν γενικά τις ανωτέρω προϋποθέσεις και επιτρέπεται να δημοπρατούνται με το σύστημα μελέτη και κατασκευή.».

Χαρ. Τρικούπη 182, Αθήνα 101 78, τηλ: 2106454347, fax: 2106427520
e-mail: anyp@yrapyp.gov.gr

2. Μετά την παράγραφο 6 του άρθρου 8 του ν.3669/2008 (Α'116) προστίθεται παράγραφος 6Α ως εξής:

«6Α. Δεν επιτρέπεται ο συνδυασμός του συστήματος προσφοράς μελέτης και κατασκευής με τα υπό στοιχεία α, β και γ συστήματα προσφοράς που προβλέπονται στο άρθρο 4 του παρόντος νόμου».

3. Οι παράγραφοι 7, 8 και 9 του άρθρου 8 του ν.3669/2008 (Α'116) καταργούνται».

Η διάταξη αυτή προσωθεί την περαιτέρω διαφάνεια στην ανάθεση των δημοσίων έργων, καθώς περιορίζει αυστηρά την εφαρμογή του συστήματος προσφοράς που περιλαμβάνει μελέτη – κατασκευή και παράλληλα καταργεί τη δυνατότητα συνδυασμού του συστήματος αυτού με άλλα συστήματα υποβολής προσφοράς στη δημοπράτηση ενός έργου.

2. Μετά την παράγραφο 8 του άρθρου 17 του ν.3669/2008 (Α'116) προστίθεται παρ. 8Α ως εξής:

«8Α. Όταν το έργο περιλαμβάνει την εκτέλεση ασφαλτικών εργασιών στις οποίες δεν περιλαμβάνεται η αξία της ασφάλτου, στην περίπτωση αυτή η κατ' εκτίμηση δαπάνη και ποσότητα του υλικού της ασφάλτου αποτελεί ιδιαίτερο τμήμα του προϋπολογισμού στο οποίο εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 9 του παρόντος νόμου. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων ρυθμίζεται κάθε σχετική λεπτομέρεια, ίδιως ο τρόπος υπολογισμού της αξίας της ασφάλτου και η διαδικασία πληρωμής της σχετικής δαπάνης, κατά παρέκκλιση από τις διατάξεις του άρθρου 55 του παρόντος».

Με την προτεινόμενη διάταξη επιλύεται το χρόνιο πρόβλημα της τιμολόγησης της αξίας της ασφάλτου κατά την εκτέλεση έργων που περιλαμβάνουν ασφαλτικές εργασίες, καθώς εισάγεται πρόβλεψη έκδοσης Κοινής Υπουργικής Απόφασης με την οποία θα ρυθμίζεται κάθε σχετική λεπτομέρεια επί του θέματος (τρόπος υπολογισμού της αξίας της ασφάλτου, διαδικασία πληρωμής της σχετικής δαπάνης, κλπ).

3. Μετά το άρθρο 25 του ν.3669/2008 (Α' 116) προστίθεται άρθρο 25Α ως εξής:

«Άρθρο 25Α

Παράβολο

1. Για το παραδεκτό της άσκησης ένστασης του άρθρου 25, προσκομίζεται, με την υποβολή της ένστασης, παράβολο κατάθεσης υπέρ του Δημοσίου ποσού ίσου με το 0,05 επί τοις χιλίοις (0,05 %) επί της προϋπολογισμένης αξίας του έργου (χωρίς αναθεώρηση και ΦΠΑ), το ύψος του οποίου δεν μπορεί να είναι μικρότερο των πεντακοσίων (500) ευρώ και μεγαλύτερο των πενήντα χιλιάδων (50.000) ευρώ. Το παράβολο αυτό αποτελεί δημόσιο έσοδο και καταχωρείται στον κωδικό αριθμό είδους (Κ.Α.Ε.) 3741 "παράβολα από κάθε αιτία".

Το παράβολο επιστρέφεται με πράξη της Προϊσταμένης Αρχής, αν γίνει αποδεκτή η ένσταση από το αποφασίζον διοικητικό δργανό.

2. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων μπορεί να αναπροσαρμόζονται το ποσοστό του παράβολου και το ύψος των ανωτέρω ποσών».

Η προτεινόμενη ρύθμιση θεσπίζει παράβολο για την υποβολή ένστασεων προκειμένου να περιοριστεί, κατά το δυνατόν, η άνευ αποχρώντος λόγου κατάθεση αυτών που καθυστερεί τις διαδικασίες ανάθεσης των συμβάσεων και κατ' επέκτασιν την εκτέλεση των έργων.

4. 1. Η παρ. 2 του άρθρου 35 του ν.3669/2008 (Α' 116) αντικαθίσταται ως εξής:

«2. Σε κάθε διακήρυξη έργου που εφαρμόζεται η παράγραφος 1 του άρθρου 26 του παρόντος, ορίζεται υποχρεωτικά ένα όριο ποσοστού έκπτωσης, πάνω από το οποίο ο ανάδοχος είναι υποχρεωμένος να προσκομίζει, επιπλέον της εγγύησης της προηγούμενης παραγράφου, πρόσθετη εγγύηση καλής εκτέλεσης ως ακολούθως: για τις πρώτες δέκα εκατοστιαίες μονάδες έκπτωσης μετά το ως άνω όριο, ένα τέταρτο (0,25) της εκατοστιαίας

μονάδας εγγύησης για κάθε μονάδα έκπτωσης. Για τις επόμενες δέκα εκατοστιαίες μονάδες έκπτωσης, μισή (**0,5**) εκατοστιαία μονάδα για κάθε μονάδα έκπτωσης. Τέλος, για τις επόμενες μονάδες έκπτωσης, τρία τέταρτα (**0,75**) μονάδα εγγύησης για κάθε μονάδα έκπτωσης έως ότου συμπληρωθεί συνολικό ποσοστό πρόσθετης εγγύησης **είκοσι δύο τοις εκατό (22,00%)** του προϋπολογισμού της υπηρεσίας, όπως αυτός ορίζεται πιο πάνω. Με απόφαση του Υπουργού Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων μπορεί να επανακαθορίζονται οι ως άνω μονάδες έκπτωσης ή εγγύησης.

2. Το τελευταίο εδάφιο της παρ. 10 του άρθρου 35 του ν.3669/2008 (Α' 116) αντικαθίσταται ως εξής:

«Η εγγύηση της παραγράφου 1 περιορίζεται σε ποσοστό τριάντα τοις εκατό (30%) της αρχικής εγγύησης, όπως τυχόν συμπληρώθηκε κατόπιν της υπογραφής συμπληρωματικών συμβάσεων, αμέσως μετά την έγκριση του Πρωτοκόλλου Προσωρινής Παραλαβής. Το σύνολο της εγγύησης της παραγράφου 1 επιστρέφεται χωρίς καθυστέρηση, αμέσως μετά την έγκριση του Πρωτοκόλλου Οριστικής Παραλαβής και τη σύνταξη του τελικού λογαριασμού του έργου.».

Προβλέπεται με την διάταξη αυτή μείωση των πρόσθετων εγγυήσεων καλής εκτέλεσης των έργων και περιορισμός της αρχικής εγγύησης σε ποσοστό 30% αυτής, αντί του ισχύοντος 40%, αμέσως μετά την έγκριση του Πρωτοκόλλου Προσωρινής Παραλαβής του έργου. Με τη ρύθμιση αυτή επιδιώκεται η ελάφρυνση των εργοληπτικών επιχειρήσεων από τα υψηλά βάρη των πρόσθετων εγγυητικών επιστολών, αποτρέποντας παράλληλα την υποβολή προσφορών με υψηλές εκπτώσεις.

5. Το άρθρο 75Α του ν.3669/2008 (Α' 116), όπως προστέθηκε με την παρ.1 του άρθρου 137 του ν.4070/2012 (Α' 82) μετά το άρθρο 75 του ν.3669/2008, αντικαθίσταται ως εξής:

«Άρθρο 75Α

Απόσβεση δικαιωμάτων αναδόχου

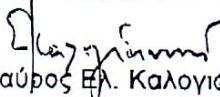
Με την επιφύλαξη μικρότερων προθεσμιών που προβλέπονται στον παρόντα νόμο τα εν γένει δικαιώματα του αναδόχου από τη σύμβαση αποσβέννυνται και οποιαδήποτε εξ αυτών αξίωση παραγράφεται, εάν αυτά δεν ασκηθούν, με σχετική αίτησή του προς τη διευθύνουσα υπηρεσία, μέσα σε προθεσμία τεσσάρων (4) μηνών από την εμφάνιση της γενεσιούργού τους αιτίας.

Με την ρύθμιση αυτή εισάγεται αποσβεστική προθεσμία τεσσάρων (4) μηνών, αντί των δύο (2) μηνών που προβλέπεται στο άρθρο 75Α του ν. 3669/2008, από την εμφάνιση της γενεσιούργού αιτίας της αξιώσης, προκειμένου να δοθεί μεγαλύτερο χρονικό περιθώριο στους αναδόχους για την άσκηση των αξιώσεών τους από τη σύμβαση.

Τέλος, σας ενημερώνω ότι στο σ/ν του Υπουργείου, περιλαμβάνονται – πέραν των ρυθμίσεων του επενδυτικού νόμου – και διατάξεις με στόχο την απλούστευση και επιτάχυνση των διαδικασιών για την απορρόφηση των κονδυλίων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ.

Παρακαλώ για τις απόψεις σας επί των προαναφερόμενων ρυθμίσεων.

Με φιλικούς χαιρετισμούς


Σταύρος Ε. Καλογιάννης